

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ELBLĄGU

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji B.K.

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji B.K. złożonej w dniu 6 września 2024 r. dotyczącej zmiany przepisów prawa w zakresie:

- 1) zwiększenia normatywnej powierzchni użytkowej określonej w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych;
- 2) zwolnienia osób najuboższych od opłat za wywóz śmieci;
- 3) zwolnienia osób najuboższych od opłat za przejazdy komunikacją miejską oraz korzystania z placówek kultury i sportu.

§ 2. 1. W zakresie dotyczącym udzielenia pomocy finansowej w postaci pożyczki nieoprocentowanej uznaje się Radę Miejską w Elblągu za niewłaściwą do rozpatrzenia pisma.

2. Pismo, o którym mowa w § 2 ust. 1 przekazuje się według właściwości Prezydentowi Miasta Elbląg.

§ 3. O sposobie załatwienia petycji Przewodnicząca Rady Miejskiej w Elblągu zawiadomi Wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Elblągu

Grażyna Kluge

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Elblągu

z dnia.....2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 6 września 2024 r. do Rady Miejskiej w Elblągu wpłynęła petycja B.K. dotycząca zmiany przepisów prawnych w zakresie:

- 1) zwiększenia normatywnej powierzchni użytkowej określonej w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych;
- 2) zwolnienia osób najuboższych od opłat za wywóz śmieci;
- 3) zwolnienia osób najuboższych od opłat za przejazdy komunikacją miejską oraz korzystania z placówek kultury i sportu.

Ponadto Wnoszący zwrócił się do Rady Miejskiej w Elblągu o udzielenie pomocy finansowej w postaci pożyczki nieoprocentowanej, o obniżenie opłat za podgrzanie wody i ogrzewanie mieszkań oraz zagospodarowanie pustych budynków usługowo-handlowych znajdujących się w centrum miasta, a także budynku po dawnej siedzibie PZU. Wnoszący poruszył również kwestie związane z rozwojem elbląskiego portu.

Zgodnie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji ustaliła, co następuje.

W myśl art. 5 ust. 6 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. ustawy o dodatkach mieszkaniowych (dalej u.d.m.) Rada Miejska może podwyższyć maksymalną normatywną powierzchnię, o której mowa w art. 5 ust. 1 ww. ustawy, lub maksymalny dopuszczalny stopień przekroczenia normatywnej powierzchni, o którym mowa w art. 5 ust. 5 u.d.m. Wydatki związane z realizacją zadania związanego z dodatkami mieszkaniowymi są pokrywane ze środków własnych Gminy. Z przedłożonej przez Prezydenta Miasta Elbląg analizy wynika, że ww. wydatki wykazują tendencję rosnącą, w latach 2020-2024 wzrosły niemalże dwukrotnie. Zwiększenie powierzchni normatywnej lub maksymalnego stopnia przekroczenia normatywnej powierzchni skutkować będzie wzrostem liczby osób uprawnionych do uzyskania wskazanego świadczenia, co tym samym spowoduje zwielokrotnienie wydatków w tym zakresie.

Zgodnie z art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska „w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, 1693, 1938 i 2760), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2023 r. poz. 2424)”. Pomimo, że powyższy przepis daje organom stanowiącym możliwość podjęcia wskazanej uchwały, to takie rozwiązanie skutkowałoby jednak koniecznością zwiększenia środków z budżetu własnego gminy na realizację zadań związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Z art. 50a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (dalej u.p.t.z.) wynika, że Rada Miejska może ustalać ceny za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich. Żądanie zwolnienia osób najuboższych od opłat za przejazdy komunikacją miejską oraz korzystania z placówek kultury i sportu jest zbyt ogólne. Wprowadzenie tak daleko idących rozwiązań stanowiłoby duże obciążenie dla budżetu miasta. Należy jednak zauważyć, że zgodnie z uchwałą nr XXIV/674/2013 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 29 sierpnia 2013 w sprawie cen biletów za przejazdy osób i przewóz bagażu oraz innych opłat obowiązujących w środkach komunikacji miejskiej w granicach administracyjnych miasta i gmin sąsiadujących (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2023 r. poz. 2495, z 2024 r. poz. 5401) zarówno emeryci, jak i renciści

korzystający z komunikacji miejskiej w Elblągu są uprawnieni do ulgowych przejazdów, natomiast osoby po 70 roku życia (niezależnie od statusu materialnego) mogą korzystać z bezpłatnych przewozów.

Mając na względzie powyższe, Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 13 lutego 2025 r. pozytywnie zaopiniowała tezę o nieuwzględnieniu żądań zawartych w petycji w zakresie zmian przepisów prawa.

W pozostałych kwestiach poruszonych przez Wnoszącego ustalono, co następuje.

Kwestia związana z udzieleniem indywidualnej pomocy finansowej w postaci nieoprocentowanej pożyczki leży w wyłącznej kompetencji Prezydenta Miasta. Zgodnie z art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli organ administracji publicznej, do którego podanie wniesiono, jest niewłaściwy w sprawie, niezwłocznie przekazuje je do organu właściwego, zawiadamiając jednocześnie o tym wnoszącego podanie. W związku z powyższym zasadne jest przekazanie pisma we wskazanym zakresie według właściwości do Prezydenta Miasta Elbląg.

Ponadto odnosząc się do żądania obniżenia cen za podgrzanie wody i ogrzewanie mieszkań wskazać należy, że taryfy określające ceny ciepła są projektowane przez Elbląskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej, a następnie zatwierdzane przez Urząd Regulacji Energetyki. Kryteria jakie muszą spełniać ww. taryfy zostały ściśle określone w Rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło.

Wskazane przez Wnoszącego pustostany znajdujące się w centrum miasta są własnością osób prywatnych. Organy gminy nie posiadają instrumentów prawnych nakładających na właścicieli lokalu obowiązku ich wynajęcia. Własność Gminy Miasta Elbląg stanowi budynek usytuowany przy ul. Trybunalskiej 7 (dawna siedziba PZU), który został przeznaczony na pomieszczenia biurowe komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego.

Z przedłożonej przez Prezydenta Miasta Elbląg informacji wynika, że projekt rozwoju Portu Elbląskiego jest kontynuowany i realizowany przez Rząd we współpracy z samorządem elbląskim zgodnie z założeniami Programu Wieloletniego pt. Budowa nowej drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską. Jest to projekt rządowy realizowany przez Urząd Morski w Gdyni.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.